



医師の契約労働時代到来！ 148 公立病院で招聘任用 制度実行

医薬網 news.PharmNet.com.cn 2018-12-27 来源： 国家衛健委

医薬網 12 月 27 日電 重い！ 公立病院管理に変化！ 国は通知を出し、148 の病院名を挙げて全面的に招聘雇用制度を勧め、契約管理を実施することに。

12 月 20 日、国家衛生健康委、国家發展改革委、財政部、人力資源社会保障部、国家医保局、国家中医薬局の 6 部門は、『健全で近代的な病院管理制度のパイロット病院確立に関する通知』（以下『通知』と省略）を合同で発表。健全で近代的な病院管理制度のパイロット病院確立のために 148 の公立病院名が挙げられた。パイロットプログラムはこの通知の発表日より開始される。

近代の病院管理制度は、医改（宮本注：医療改革のこと）の五項目の重点制度建設の一つであり、また、国は、公立病院の改革制度を全国的、全面的に進めねばならない。

『国務院弁公庁の近代的病院管理制度指導意見（国弁発[2017]67 号）』（以下『指導意見』と略）が提出されて 1 年以上が経過し、この制度は最終的に具体的ステップに入り、公立病院の管理制度は大きな改革を迎えることになった。

招聘制度の実施で、医師の契約労働時代がやってくる！

制度改革は近代的病院管理制度改革の重要な任務だ。昨年発表された『指導意見』中では、地方において現有総数内において、公立病院の総数を確定し、記録制を実行するとされた。

その後、各地の書類中、公立病院における記録制の再編の提出が開始され、既存の『鉄飯碗（確かな（食いはぐれのない、解雇されることのない）職業を意味し、日本語の“親方日の丸”に近い）』が動揺しだした。また、今回の『通知』は、招聘制度の全面的推進を直接的に要求、歴史的な第一歩を踏み出したといえる。

『通知』は、『医療スタッフのやる気を引き出す』という一項において、全面的に法に基づく招聘制度と職位管理制度を推進し、契約管理を実施、徐々に同一労働同一賃金の待遇を実現してゆくとしている。

これにより、発表された日から、試行病院 148 箇所ですべて全面的に契約制が始まり、その医療スタッフの契約管理が実行されることになったが、同時に、待遇の上でシステムの内外を問わず、徐々に同一労働同一賃金の待遇を実行に移し、同じ職位には平等に遇されることになった。

パイロットプログラムの後に全国に展開され、医師の契約労働時代が到来する、この制度変更は歴史に残るものとなるのは明白だ。成果の分配が多様化し、給与収入は須らく向上することになる。

公立病院の成果改革もまた大きな変化を迎えており、多くの分配方式が実行される。『通知』では、病院内部の成果分配方法を科学的に制定し、年俸制の実施や給与協議制、プロジェクト賃金制などの多様な分配方法を探るとしており、医療サービス収入は、コストを控除し、規定に基づき各項基金を控除したのちにスタッフの奨励金に充てられることになる。業務費支出における病院スタッフへの支出を引き上げ、一人当たり収入を向上させる。

公立病院の医療スタッフの収入がより柔軟に且つ、多様化されることが見て取れる。成果主義においては、医療スタッフのやる気を十分に引き出し、より合理的なものになる。

年俸制について、国家衛生健康委員会体制改革司司長の梁万年は：

『世界的には、医師はどのような給与システムを好むのか？ 一つのシーリングを設け、この職位にはこの金額となり、よく働けばこんな給与になるよとしつつ、もしきちんと働かなかつたら、考課により給与がさがるよ。こうすることで、一般に医師の行為が正常化され、自分はこの職位でまじめに働いているのでこの分は貰えることになるという彼の期待値が固定されるようになります。つまり、処方せよ検査にせよ、彼の行動全てにおいてばらつきが発生することがなくなるのです。』と語る。

医療従事者の『一票否決』制を実行

党委員の主導や院長責任、党務行政の活動機構を確立し、医療倫理の『一票否決（全会一致が原則の国連安保理における採決で行使される『拒否権』のようなものですが、ここでは『一つでもダメなところがあるとそれを評価しない』ということのようです。』制を実行し、医療倫理と医療スタッフの昇格昇給や

招聘任用、優秀な人の任用と定期的審査等を直接リンクさせる。

今後、医療スタッフの昇進は、彼の能力だけではなく、より医療倫理を重視するようになり、医師の職業倫理品質が昇給の有力競争条件となり、同時に国の医師に対するハードな要求となるであろう。

医療スタッフの資格及び執業監督管理の更なる厳格化

党委員の主導や院長責任、党務行政の活動機構を確立し、医療倫理の『一票否決（全会一致が原則の国連安保理における採決で行使される『拒否権』のようなものですが、ここでは『一つでもダメなところがあるとそれを評価しない』ということのようです。』制を実行し、医療倫理と医療スタッフの昇格昇給や『通知』では、院内管理監督制度の健全化と、医療スタッフの資格及び執業行為の管理監督の強化が要求されている。用スタッフの

このように、国による医療スタッフの資格と執業リソース及び執業行為に対する監督管理はさらに厳格化され、医療スタッフの就業メカニズムがより規範化されることになろう。無資格執業や範囲を逸脱した行為はさらに隠すことができなくなり、また、管理制度の絶えざる深化により、国家の医師資格への要求内容も高まってゆくであろう。

院長の責任制を導入

昨年の『指導意見』で、院長が医療・教育・科学研究・行政管理活動の全てに責任をとるようにと提案されたが、これは、病院の法に基づく活動と医療品質の安全のために院長が第一の責任をとり、医療品質の安全な病院や科室両級の責任制を実現してゆくものだ。

今回の『通知』では、党委員会指導のもとに院長に責任を持たせると明確に述べられている。合理的に病院における党建設活動機構を設置し、全ての機構内に支部建設を実現、党建設活動と医療業務の管理を密接に連携させる。

改革進展で公立医療機構の契約制時代が到来する

公立病院は多年にわたり再編を声高に叫んできたが、皆がその実現は遥かなものと感じていた。が、改革はペースが緩められることなく進み、本日ようやくここに至ったのだ。再編により、契約管理として公立病院の人員管理を企業の管理のようにして、公立病院が大きく活性化し、医療リソースを合理的に大きく流動させることになろう。

2017年に国が『指導意見』を発表した後、各省都は次々と『近代的な病院管理制度確立に関する指導意見』を実際に発表している。近代的な病院管理制度は医療改革五項の重点制度構築の一つであり、上から下まで全方位で実行されねばならないことは明らかだ。

今回は、148の公立病院だけが、今後更に多くの病院に、全国レベルで実行されることになろう。

<http://news.pharmnet.com.cn/news/2018/12/27/514840.html>

The age of doctor contract workers is coming! 148 public hospitals adopt employment system

Medical Network PharmNet.com.cn 2018-12-27

Source: National Health Commission official website

Medical Network December 27

Heavy! Significant changes have taken place in the management of public hospitals. The state issued a notice, naming 148 hospitals, fully implemented the employment system, and implemented contract management!

On December 20, the National Health Commission, the National Development and Reform Commission, the Ministry of Finance, the Ministry of Human Resources and Social Security, the National Medical Insurance Bureau, and the State Administration of Traditional Chinese Medicine jointly issued the "Notice on Launching a Pilot Program for Establishing a Sound Modern Hospital Management System" (Hereinafter referred to as the "Notice", named 148 public hospitals, as a pilot hospital to establish a sound modern hospital management system, the pilot work started from the date of issuance of this notice.

The modern hospital management system is one of the five key systems for medical reform, and it is a public hospital reform system that the country should fully implement throughout the country.

After more than a year of "Guiding Opinions of the General Office of the State Council on Establishing a Modern Hospital Management System" (Guo Ban Fa [2017] No. 67) "hereinafter referred to as "Guiding Opinions", the system

has finally moved to a practical step. The public hospital management system has ushered in a drastic reform!

Implementing the engaging system. The age of contracted doctors is coming!

The organization reform is the highlight of the reforming modern hospital management system. The "Guidance Opinions" issued last year mentioned that within the total amount of local establishments, the total number of public hospitals is determined, and the registration system is gradually implemented.

Since then, many local documents have begun to propose the preparation system in public hospitals. The original "iron rice bowl" has begun to be shaken. This "Notice" directly calls for the full implementation of the employment system, which has taken a historic step.

The "Notice" in the "mobilizing the enthusiasm of medical personnel", proposed to fully implement the employment system and post management system in accordance with the law, implement contract management, and gradually achieve equal pay for equal work.

Therefore, since the date of the issuance of the notice, 148 pilot hospitals have begun to fully implement the contract system, and their medical personnel have begun to implement contract management, and gradually implement equal pay for equal jobs in the treatment, whether in the editorial or the editorial, the same position treatment Will be treated equally!

It is so obvious that, after the pilot hospitals, the next step comes to the whole country. The era of contract doctor is coming, and the reforming system is about to become history.

Diversify performance distribution and increase per capita wage income!

The performance reform of public hospitals has also undergone major changes, and a variety of distribution methods have been implemented. The "Notice" proposes to scientifically formulate methods for the distribution of internal performance of hospitals and explore the implementation of various distribution methods such as annual salary system, agreement wage system and project salary system. Medical service income shall be mainly used for personnel rewards after deducting costs and withdrawing funds according to regulations. Increase the proportion of hospital staff expenditures to business expenditures, and increase the per capita wage income of employees.

It can be seen that the income of medical staff in public hospitals will be more flexible and diversified. It is more reasonable to fully mobilize the enthusiasm of medical staff in the performance system.

For the annual salary system, Liang Wannian, the Director of the System Reform Department of the National Health Commission, said: "Why do international doctors like to use the annual salary system? Give him a ceiling, how much for this position, you have to do so you can take so much money, but you are not doing well, I will assess you and reduce the payment. Therefore, the general doctor's behavior is normal. I am performing my duties seriously in this position. Then I just took so much money. His expectations are very fixed. Therefore, all his actions, prescribing medicine, and checking, there will be no deviation."

Implementing the "one-vote veto" system for medical ethics

Establish a medical ethics working mechanism that is led by the party committee, the director's responsibility, and the administrative work of the party, and implement the "one-vote veto" system of medical ethics, and the medical ethics and medical personnel advancement, job hiring, evaluation, and regular the assessment is directly linked.

In the future, the promotion of medical personnel will no longer be the only ability to ask, but more attention to medical ethics, good professional ethics quality will be a strong competitive condition for doctors to be promoted, but also the country's hard requirements for doctors.

Medical staff qualifications and practice supervision will be more strict

The "Notice" requires the improvement of the internal supervision system in hospitals and the enhancement supervision of the qualifications and practice of medical personnel.

In this way, the state will adopt stricter supervision on the qualifications and practicing qualifications of medical personnel and practicing behaviors, so that the medical staff's employment mechanism is more standardized. Unqualified practice and over-the-scope practice will not be hidden, and it is believed that with the continuous deepening of the management system reform, the state's requirements for doctor qualifications will increase accordingly.

Principal responsibility system for Director

Last year's "Guidance Opinion" proposed that the Dean is responsible for medical, teaching, scientific research, and administrative management. He is the first person responsible for hospital practice and medical quality and safety, further, implements the two-level responsibility system for medical quality and safety.

The "Notice", this time, clearly stated that the implementation of the president's responsibility system under the leadership of the party committee. Reasonably set up the hospital party construction work organization, realize the full coverage of the party branch of the internal organization, and promote the close integration of party building work and medical business management.

When the reform is going on, the public medical institution's contract system shall officially arrives.

Public hospitals have been shouting for years, and everyone always feels that they are in the foreseeable future. But this reform has never stopped, and the day has finally come here. The establishment of the reforming system was changed to contract management, and the public hospitals' personnel management became enterprise-style, which enabled the public hospitals to be revitalized to a greater extent and promoted the rational flow of medical resources.

Since the release of the "Guidance Opinions" by the State in 2017, each province has successively issued the "Guiding Opinions on Establishing a Modern Hospital Management System" in conjunction with their own actual conditions. Obviously, the modern hospital management system, as one of the five key systems for medical reform, is bound to be implemented from top to bottom.

This time, 148 public hospitals are named, and then there shall be more hospitals to be involved and even throughout the whole country. Therefore, with the continuous deepening of reforms, the contract system of public medical institutions shall officially arrived.

..... 以下是中国語原文

医生合同工时代来了！148 家公立医院实行聘用制

医药网 news.PharmNet.com.cn 2018-12-27 来源：国家卫健委官网综合整理

医药网 12 月 27 日讯 重磅！公立医院编制管理发生重大变化。国家发布通知，点名 148 家医院，全面推行聘用制，实行合同管理！

12 月 20 日，国家卫生健康委、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、国家医保局、国家中医药局六部门联合发布《关于开展建立健全现代医院管理制度试点的通知》（以下简称《通知》），点名 148 家公立医院，作为建立健全现代医院管理制度的试点医院，试点工作自本通知印发之日起启动。

现代医院管理制度是医改五项重点制度建设之一，是国家要在全中国全面推行的公立医院改革制度。

在《国务院办公厅关于建立现代医院管理制度的指导意见》（国办发〔2017〕67 号）《以下简称《指导意见》》出台一年多之后，制度终于走向了切实落地的一步，公立医院挂管理制度迎来了大刀阔斧的改革！

实行聘用制 医生合同工时代到来！

编制改革是现代医院管理制度改革的重头戏。去年下发的《指导意见》中提到，在地方现有编制总量内，确定公立医院编制总量，逐步实行备案制。

此后，多地文件中开始提出在公立医院推行编制备案制，原有的“铁饭碗”开始动摇。而本次《通知》，则直接要求全面推行聘用制，跨出了历史性的一步。

《通知》在“调动医务人员积极性”一项，提出依法全面推行聘用制度和岗位管理制度，实行合同管理，逐步实现同工同酬同待遇。

所以，自通知印发之日起，148 家试点医院即开始全面推行合同制，其医务人员开始实行合同管理，且在待遇上逐步实行同工同酬同待遇，无论是编内还是编外，同岗位待遇上都一视同仁！

很明显，试点之后，接下来就是全国了，医生合同工时代到来，编制制度即将成为历史。

绩效分配多元化，提高人均工资收入！

公立医院绩效改革也迎来重大变化，实行多种分配方式。《通知》提出，科学制定医院内部绩效分配办法，探索实行年薪制、协议工资制、项目工资制等多种分配方式。医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。提高医院人员支出占业务支出的比重，提高职工人均工资性收入。

可以看出，公立医院医务人员收入将更为灵活、多元化。在绩效制度上充分调动医务人员积极性，也更合理。

对于年薪制，国家卫生健康委员会体制改革司司长梁万年曾表示：“国际上对医生为什么喜欢用年薪制？给他一个天花板，这个岗位就这么多钱，你是要好好干你就可以拿那么多钱，但你干的不好，我考核你，往下减。所以一般的医生行为就很正常，我在这岗位上认真履职，那我就是拿那么多钱，他的预期很固定。所以他所有的行为，开药也好，检查也好，就不会有什么偏差。”

实行医德“一票否决”制

建立党委主导、院长负责、党务行政工作机构齐抓共管的医德医风工作机制，实行医德“一票否决”制，将医德表现与医务人员晋职晋级、岗位聘用、评优评先和定期考核等直接挂钩。

今后医务人员的晋升将不再唯能力是问，而是更加注重医德医风，好的职业道德品质将是医生晋升的有力竞争条件，也是国家对医生的硬性要求。

对医务人员资格及执业监管更加严格

《通知》要求健全医院内部监管制度，加强对医务人员资格及执业行为的监管。

这样看来，国家对于医务人员的资格和执业资质以及执业行为将采取更为严格的监管，使医务人员的从业机制更加规范。无资质执业、超范围行医等现象将更无处可藏，并且，相信随着管理制度改革的不断深入，国家对医生资质的要求也会相应提高。

实行院长负责制

去年《指导意见》提出，院长全面负责医疗、教学、科研、行政管理工作，是医院依法执业和医疗质量安全的第一责任人，落实医疗质量安全院、科两级责任制。

这次《通知》则明确提出，落实党委领导下的院长负责制。合理设置医院党建工作机构，实现内设机构党支部全覆盖，推进党建工作与医疗业务管理紧密结合。

改革落地进行时 公立医疗机构合同制正式到来

公立医院去除编制喊了多年，大家总觉得遥遥无期。但改革的脚步从未停歇，这一天终于还是来了。去除了编制，改为合同管理，公立医院的人员管理变为企业式，能更大程度上盘活公立医院，更大化地推动医疗资源合理流动。

自 2017 年国家发布《指导意见》之后，各省都随之纷纷结合自身实际发布《关于建立现代医院管理制度的指导意见》。很明显，现代院管理制度作为医改五项重点制度建设之一，必将要从上到下进行全方位推行。

这次是 148 家公立医院，再接下来就是更多医院，乃至全国。所以，随着改革的不断深入，公立医疗机构合同制时代正式到来。